

# ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Preámbulo .....	XI

## INTRODUCCIÓN

1. Crisis de la institución contractual.....	1
2. Elementos para una teoría del contrato estatal .....	2
3. Inexistencia en Colombia de criterios del contrato estatal .....	3
4. Importancia del fallo "Blanco" en lo contencioso administrativo .....	4
5. Teoría actual del contrato público .....	5
6. Bases constitucionales del nuevo contrato estatal .....	7
7. El contrato en el Estado moderno .....	7
8. Régimen jurídico del contrato estatal .....	8
9. Plan y desarrollo de la obra.....	10
10. Bibliografía consultada .....	11
11. Conclusión.....	11

## CAPÍTULO I

### CONTRATO ESTATAL. PRINCIPIOS Y REGLAS

#### § 1. *Derecho público y contrato*

1. Antecedentes del contrato estatal.....	15
2. Crisis de la teoría del contrato .....	17
3. Poder público y contrato estatal .....	18

#### § 2. *Teoría general del contrato público*

4. Teoría del contrato estatal. Elementos.....	20
5. Acuerdo de voluntad. Antecedentes .....	21
6. Aporte francés a la teoría nacional .....	21
7. Simbiosis derecho privado-derecho público.....	22
8. Contrato estatal. Naturaleza y eficacia .....	23

### § 3. Principios constitucionales del contrato estatal

	PÁG.
9. Principios constitucionales .....	24
10. Principio de legalidad. Legalidad y contratación pública .....	24
11. Estado social de derecho y principio de legalidad .....	25
12. Contrato estatal y leyes civiles .....	25
13. Contrato estatal y control de legalidad .....	26
14. Contrato estatal y norma aplicable .....	27
15. Orden jurídico y principio de legalidad .....	27
16. Supremacía real de la Constitución Política en contrato público .....	27
17. Irretroactividad de la ley (Const. Pol., art. 29) .....	30
18. Principio de interés general (Const. Pol., art. 1º) .....	31
19. Interés general y celebración de contrato. Prevalencia del debido proceso. Jurisprudencia .....	33
20. Principio de autonomía de la voluntad .....	35
21. Autonomía de la voluntad y contratación estatal .....	36
22. Autonomía de la voluntad privada. Noción eminentemente civilista .....	36
23. Autonomía de la voluntad privada. Espacio de su ejercicio .....	37
24. Autonomía de la voluntad privada en contrato estatal. Jurisprudencia .....	37
25. Autonomía de la voluntad privada. Función social .....	38

### § 4. Principios legales del contrato

26. Principios legales de la contratación .....	39
27. Principios legales contractuales. Jurisprudencia .....	39
28. Principio de transparencia .....	40
29. Exigencias de imparcialidad administrativa .....	41
30. Transparencia y contratación directa .....	42
31. Principio de transparencia y procedimiento licitatorio .....	43
32. Principio de economía (ley 80, art. 25) .....	43
33. Principio de responsabilidad (ley 80, art. 26) .....	44

### § 5. Reglas de ejecución contractual

34. Reglas contractuales de ejecución .....	46
35. Regla 1. De la competencia administrativa (dirección del contrato) .....	47
36. Facultad para contratar. Entidad pública. Concepto .....	48
37. Competencia licitatoria (ley 80, art. 11) .....	48
38. Regla 2. De la ordenación del gasto (ley del presupuesto) .....	49
39. Regla 3. De la incapacidad relativa (incompatibilidad e inhabilidad, Const. Pol., arts. 127, 129, 180, num. 4) .....	49
40. Regla 4. De la buena fe (Const. Pol., art. 83; C. C., art. 769) .....	50
41. Presunción de buena fe. Prueba de la obligación .....	52
42. Buena fe y condiciones eventuales .....	53
43. Regla 5. Del acto subjetivo (carácter "intuitu personae" del vínculo con- tractual) .....	55

	PÁG.
44. Carácter "intuitu personae" del contrato estatal en la ley 80 (art. 41) .....	55
45. Regla 6. De la legalidad contractual ("pacta sunt servanda") .....	56
46. Regla 7. Del efecto relativo ("res inter alios acta, aliis nec nocere nec prodesse potest") .....	57
47. Regla 8. De la garantía única .....	58
48. Regla 9. Del régimen complejo de la mutabilidad del contrato estatal .....	59
49. Firmeza del contrato suscrito ("pacta sunt servanda") .....	60
50. Corrección del contrato celebrado y en ejecución. Solución de la controversia .....	62
51. Aplicación del "ius variandi" en favor de la entidad contratante .....	62
52. Vigencia de la cláusula "rebus sic stantibus" .....	63
53. Regla 10. De la facultad de sanción económica .....	65
54. Regla 12. De la condición exorbitante .....	67
55. Cláusula exorbitante. Carácter y contenido .....	67
56. La cláusula exorbitante en el derecho colombiano .....	68
57. Cláusula exorbitante. Régimen particular de la ley 80 de 1993 .....	69
58. Cláusula exorbitante. Derecho al reconocimiento económico .....	69
59. Control de legalidad del ejercicio exorbitante .....	70
60. Regla 6. Excepción de contrato no cumplido ("exceptio non adimpleti contractus"). Jurisprudencia .....	70
61. Excepción de contrato no cumplido. Exigencias de aplicación. Renuncia tácita al tribunal de arbitramento. Incumplimiento bilateral. Imposibilidad legal del ejercicio exorbitante. Jurisprudencia .....	70
62. Excepción de contrato no cumplido no propuesta. Caducidad administrativa del contrato. Imposibilidad de declaración. Jurisprudencia .....	71
63. Regla 14. De la discrecionalidad restringida ("nemo auditur propriam turpitudinem allegans") .....	73
64. Discrecionalidad restringida. Aplicación de la regla "nemo auditur propriam turpitudinem allegans". Jurisprudencia .....	74
65. Regla "nemo auditur propriam turpitudinem allegans". Falta de perfeccionamiento del contrato por culpa administrativa. Jurisprudencia .....	75
66. Regla 15. De la estipulación ineficaz .....	76
67. Cláusula ineficaz. Estipulación de derecho de opinión restringido. Jurisprudencia .....	77
68. Cláusula de multa legalmente prevista no es ineficaz. Jurisprudencia .....	78
69. Cláusula ineficaz. Domicilio contractual para demandar. Jurisprudencia ..	79
70. Cláusula de indemnidad. Efecto de su falta de estipulación. Jurisprudencia ..	79
71. Cláusula ineficaz. Cláusula de exclusividad en contrato estatal. Jurisprudencia .....	80
72. Cláusula ineficaz de función jurisdiccional contencioso-administrativa. Incompatibilidad de las cláusulas de caducidad administrativa y compromisoria. Jurisprudencia .....	81
73. Cláusula ineficaz. Estipulación de cláusula prohibida. Contrato interadministrativo. Jurisprudencia .....	84

74. Regla 16. De la publicidad del contrato .....	85
75. Publicidad del contrato estatal. Régimen legal (ley 80, art. 41, parg. 3º) ..	85
76. Publicidad del contrato estatal. Régimen legal. Jurisprudencia .....	85

## CAPÍTULO II

### RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO ESTATAL

#### § 1. *Administración y contrato*

1. Función contractual .....	89
2. Unilateralidad .....	89
3. Exorbitancia .....	90
4. Régimen de derecho público .....	90
5. Bilateralidad. Acuerdo de voluntades .....	90
6. Administración pública y contrato .....	91

#### § 2. *Ley del contrato*

7. El contrato estatal: simbiosis derecho público-derecho privado .....	92
8. Ley del contrato. Vindicación de la ley 80 de 1993 .....	93
9. Ley del contrato. Antecedentes normativos .....	95
10. Normas aplicables a la relación contractual .....	95
11. El decreto-ley 528 de 1964 en la elaboración de la teoría contractual .....	96
12. Fundamentos conceptuales de la ley 80 de 1993 .....	97
13. Acuerdo de voluntades. Formalidad del contrato estatal .....	98
14. Cláusula exorbitante o excepcional .....	98
15. Régimen legal del acuerdo de voluntad .....	99
16. Régimen de incorporación legal (ley 153 de 1887, art. 38) .....	100
17. Ley del contrato y exorbitancia .....	101
18. Contratos estatales. Régimen particular de la ley 8027 .....	103

#### § 3. *Contrato estatal. Acto jurídico*

##### Sección 1ª. *Existencia del contrato estatal*

19. Contrato estatal. Antecedentes históricos .....	103
20. Contrato estatal. Propuesta del legislador .....	104
21. Contrato estatal. Elementos para una precisión del concepto .....	105
22. Acto jurídico contractual (ley 80, art. 32, inc. 1º). .....	106

##### Sección 2ª. *Formación del contrato estatal*

23. Contrato estatal. Condiciones de formación .....	107
24. Cumplimiento de solemnidades .....	107

	PÁG.
25. Condición única de existencia .....	107
26. Consentimiento .....	108
27. Ausencia de vicios del consentimiento .....	108
28. Legalidad de la causa en el contrato estatal .....	109
29. Licitud del objeto de las obligaciones .....	109
30. Condiciones del objeto contractual .....	110
31. Debido proceso en la formación del contrato .....	111
32. Iniciativa contractual .....	111
33. Invitación a contratar .....	112
34. Propuesta .....	112
35. Adjudicación del contrato .....	112
36. Inexistencia del contrato estatal .....	113

### *Sección 3ª. Forma del contrato estatal*

37. Forma escrita del contrato estatal .....	113
38. Preparación del acuerdo de voluntad .....	113
39. Facultad de dirección y control en materia contractual .....	114
40. Facultad de dirección del contrato. Facultad sancionatoria implícita .....	114
41. Intimación de incumplimiento .....	114
42. Facultad modificatoria de la entidad contratante .....	115
43. Minuta de contrato .....	115
44. Régimen de las estipulaciones (ley 80, art. 40). .....	115
45. Doctrina de la cláusula ineficaz .....	117
46. Contrato estatal. Perfeccionamiento (ley 80, art. 41) .....	118
47. Contrato escrito. Exigencias de perfeccionamiento. Jurisprudencia .....	118
48. Registro presupuestario. Requisitos de perfeccionamiento. Jurisprudencia .....	119
49. Privilegio de lo previo .....	120
50. Firmeza del contrato estatal (C. C. A., arts. 62, 64) .....	121
51. Teoría del acto separable .....	122
52. Acto separable del contrato estatal. Jurisprudencia .....	123
53. Acto separable y acto de adjudicación de contrato .....	124
54. Taxonomía de los contratos estatales .....	125
55. Contratos nominados e innominados .....	127
56. Contrato de ejecución instantánea .....	128
57. Contrato de ejecución sucesiva .....	128
58. Prueba del contrato estatal .....	129

### *§ 4. Régimen de la obligación económica*

59. Derecho personal o de crédito .....	130
60. Vínculo contractual .....	130
61. Obligación contractual estatal (C. C., art. 1494) .....	131
62. Obligación. Concepto .....	132
63. Elementos de la obligación .....	133

	PÁG.
64. Obligación de dar .....	133
65. Obligación de hacer .....	133
66. Obligación de no hacer .....	134
67. Obligaciones de dar y hacer. Jurisprudencia .....	134
68. Obligación de medio y de resultado .....	135
69. Objeto del contrato estatal .....	135
70. Efecto de las obligaciones. Responsabilidad .....	136

### *§ 5. Enriquecimiento sin causa*

71. Orden justo y defensa de la propiedad privada .....	137
72. Función social de la propiedad privada .....	138
73. Propiedad privada y contrato estatal .....	138
74. Enriquecimiento. Empobrecimiento sin causa .....	139
75. Enriquecimiento sin causa y contratación estatal .....	139
76. Enriquecimiento sin causa. Jurisprudencia nacional. "Actio de in rem verso" .....	140
77. Enriquecimiento sin causa de la entidad estatal. "Actio de in rem verso". Jurisprudencia .....	141
78. "Álea" normal y anormal en la contratación pública .....	142
79. "Álea" anormal en la contratación del Estado. Jurisprudencia .....	142

### *§ 6. Ejecución del contrato estatal*

80. Vigencia del contrato estatal .....	143
81. Cumplimiento. Incumplimiento .....	144
82. Facultades administrativas en contratación estatal .....	144
83. Subsistencia del contrato .....	145
84. Término o plazo del contrato .....	145
85. Término del contrato. Vigencia (C. C., art. 1551) .....	145
86. Término y ejercicio exorbitante .....	146
87. Término máximo del contrato. Prórroga indefinida. Prohibición .....	146
88. Expiración del término. Facultad administrativa de liquidar el contrato ....	147
89. Contrato sin término .....	148
90. Obligación contractual de la entidad pública .....	148
91. Liquidación del contrato estatal .....	149

## CAPÍTULO III

### ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE

#### *§ 1. Facultad contractual de la administración*

1. Interés general y contratación pública .....	151
2. Deber legal de la entidad contratante. Contrato estatal adjudicado .....	152

3. Entidad contratante. Obligación de cumplir las estipulaciones del contrato	152
4. Entidad contratante. Sometimiento al término del contrato .....	153
5. Ejecución total del contrato. Obligación administrativa .....	153
6. Obligación administrativa de proteger al contratista .....	154
7. Solidaridad de la entidad contratante y el contratista. Obligaciones administrativas. Sobrecostos. Jurisprudencia .....	155
8. Competencia administrativa. Factores determinantes .....	155
9. Factor territorial (Const. Pol., art. 286) .....	155
10. Factor temporal .....	156
11. Factor material .....	156
12. Factor de la facultad ejercida .....	157
13. Factor por concepto del grado .....	157
14. Condiciones de la competencia contractual .....	157
15. Contrato estatal. Función administrativa y derecho colectivo a la moralidad administrativa, defensa del patrimonio público y acceso a los servicios públicos. Jurisprudencia .....	158
16. Régimen particular de la actividad administrativa .....	158
17. Competencia contractual .....	159
18. Entidad pública. Competencia contractual. Jurisprudencia .....	160
19. Facultad .....	161
20. Acto de la administración .....	162
21. Función administrativa .....	162
22. Competencia administrativa. Condiciones de ejercicio .....	162
23. Entidad estatal. Concepto .....	163
24. Facultades administrativas con fines contractuales .....	163
25. Competencia contractual del presidente de la república .....	163
26. Administración contratante. Representante legal .....	164
27. Delegación de función administrativa .....	164
28. Delegación en asunto contractual .....	165
29. Delegación de funciones. Acto formal del delegante. Jurisprudencia .....	165
30. Desconcentración administrativa .....	166
31. Competencia contractual permanente. Inexistencia de pérdida de competencia administrativa para los fines del contrato. Estado de la doctrina .....	167

## § 2. Unidad nacional y descentralización

32. Competencia contractual. Distribución .....	168
33. Descentralización y autonomía de las entidades territoriales. Jurisprudencia .....	168
34. Nación. Competencia para fines contractuales .....	169
35. Entidades descentralizadas. Departamento. Municipio. Competencia contractual .....	169
36. Principios administrativos y descentralización. Jurisprudencia .....	170
37. Autonomía territorial. Jurisprudencia .....	170

### § 3. *Voluntad administrativa en el contrato estatal*

	PÁG.
38. Formación de la voluntad administrativa .....	171
39. Contrato estatal. Perfeccionamiento. Ejecución del objeto contractual .....	172

### § 4. *Atribuciones administrativas de la entidad contratante*

40. Contrato estatal. Dirección y control del cumplimiento .....	173
41. Entidad contratante. Facultades administrativas en la ejecución del contrato (ley 80, art. 4º) .....	173
42. Facultad de control y vigilancia .....	174
43. Efectividad de la sanción pecuniaria .....	174
44. Ejecución de la garantía de cumplimiento .....	174
45. Restablecimiento del equilibrio financiero en favor de la entidad contratante .....	174
46. Revisiones periódicas de calidad de la ejecución .....	175
47. Acción en controversia contractual por incumplimiento .....	176
48. Llamamiento en garantía del contratista incumplido .....	176
49. Acción de repetición de la entidad contratante. Servidor público. Contratista. Tercero .....	177
50. Entidad estatal. Obligaciones contractuales .....	177
51. Incumplimiento de la entidad contratante. Excepción de contrato no cumplido. Jurisprudencia .....	178
52. Excepción de contrato no cumplido. Improcedencia de declarar la caducidad administrativa del contrato. Jurisprudencia .....	179
53. Entidad contratante y formalidad contractual .....	180
54. Comportamiento administrativo para los fines del contrato estatal .....	180

### § 5. *Responsabilidad en la celebración del contrato*

55. Responsabilidad contractual del Estado. Jurisprudencia .....	182
56. Daño antijurídico y contrato estatal .....	183
57. Daño antijurídico y responsabilidad contractual (ley 80, art. 50) .....	184

### § 6. *Inmediación contractual de la autoridad administrativa*

58. Responsabilidad administrativa .....	185
59. Competencia administrativa. Régimen particular de la ley .....	185
60. Contratos a nombre de la nación. Competencia contractual del presidente de la república. Otros servidores del orden nacional .....	185
61. Descentralización territorial. Departamento y municipio. Jurisprudencia ..	186
62. Contratos del orden departamental. Competencia contractual del gobernador .....	186
63. Contratos del orden municipal y distrital. Competencia contractual del alcalde municipal .....	187
64. Contratos para el sector descentralizado por servicios. Competencia contractual del representante legal .....	187
65. Competencia contractual de los órganos territoriales .....	187

## CAPÍTULO IV

## EL PARTICULAR CONTRATISTA

§ 1. *Contratista particular y administración pública*

PÁG.

1. Particular contratista: colaborador de la administración .....	189
2. Colaboración del particular en función de interés general .....	189
3. Contratista particular. Persona natural. Capacidad contractual .....	190
4. Capacidad contractual. Constitucionalidad. Jurisprudencia .....	190
5. Consentimiento. Elemento esencial del vínculo contractual .....	191
6. Consentimiento para fines contractuales. Lesión enorme en adquisición de inmueble para la entidad contratante. Jurisprudencia .....	191
7. Persona natural. Identificación .....	192
8. Persona jurídica contratista. Duración mínima para fines del contrato .....	192
9. Persona jurídica contratista. Régimen de existencia y representación legal .....	193
10. Persona jurídica contratista. Responsabilidad para fines de contrato estatal .....	193
11. Contratista persona colectiva. Consorcio. Unión temporal .....	193
12. Consorcio. Unión temporal. Régimen de responsabilidad contractual. Modificación del régimen de participación en la unión temporal .....	194
13. Consorcio. Unión temporal. Representante convencional .....	194
14. Consorcio. Unión temporal. Régimen tributario .....	194
15. Consorcio. Unión temporal. Responsabilidad de sus integrantes. Jurisprudencia .....	195
16. Consorcio. Elementos conceptuales. Constitucionalidad. Jurisprudencia ..	195
17. Consorcio. Unión temporal. Representación judicial. Jurisprudencia .....	196
18. Consorcio y unión temporal para fines del contrato. Carácter. Jurisprudencia .....	197
19. Consorcio. Unión temporal. Teoría de la responsabilidad solidaria por pasiva .....	198
20. Consorcio. Unión temporal. Razón de ser .....	199
21. Consorcio. Situación precontractual. Jurisprudencia .....	199
22. Propuesta de contrato en consorcio. Adjudicación de contrato. Efectos. Jurisprudencia .....	200
23. Consorcio. Acción de nulidad del acto adjudicación. Jurisprudencia .....	201
24. Consorcio. Litisconsorcio necesario. Jurisprudencia .....	202
25. Consorcio. Unión temporal. "Joint venture". Criterios de semejanza .....	202
26. Unión temporal. Responsabilidad solidaria de ejecución. Individualidad de la sanción. Caducidad administrativa del contrato .....	203
27. Unión temporal. Solidaridad. Comparecencia en proceso. Jurisprudencia .....	203

§ 2. *Protección económica del contratista*

28. Contrato conmutativo. Ecuación económica del contrato. Jurisprudencia .....	204
29. Hecho del príncipe. Efectos sobre el contrato .....	205

	PÁG.
30. Incompetencia de la entidad pública para declarar incumplido al contratista. Inexistencia de la supuesta "facultad" .....	206
31. Incumplimiento del contratista. Incompetencia administrativa para declararlo .....	207
32. Eficacia contractual. Obligaciones del contratista .....	209
33. Eficacia contractual. Derechos del contratista .....	210

## CAPÍTULO V

### SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

#### § 1. Exigencias de selección objetiva

1. Deber legal de la selección objetiva .....	211
2. Escogencia del particular contratista. Competencia reglada .....	211
3. Selección objetiva. Licitación o concurso públicos. Contratación directa .	212
4. Selección objetiva del contratista. Definición .....	212

#### § 2. Régimen del procedimiento licitatorio

##### Sección 1ª. Registro de proponentes

5. Registro de proponentes. Inscripción. Obligatoriedad. Prueba documental	213
6. Registro Único de Proponentes. Certificación. Antecedentes contractuales	214
7. Registro de proponentes. Carácter público (ley 80, art. 22) .....	214
8. Registro de proponentes. Régimen de excepción .....	214
9. Registro de proponente. Criterios de la ley 80. Exequibilidad de la ley 80, artículos 24, 25, 28 y 29. Jurisprudencia .....	215
10. Registro de proponentes. Contenido .....	215
11. Registro de proponentes. Inscripción en la cámara de comercio. Actualización del registro .....	216
12. Registro de proponentes. Inscripción. Clasificación. Calificación del inscrito .....	216
13. Registro de proponentes. Capacidad financiera del inscrito .....	216
14. Registro de proponente. Inscrito extranjero .....	216
15. Registro de proponentes. Impugnación del registro de clasificación y calificación. Procedimiento .....	217
16. Registro de proponentes. Información falsa del inscrito. Sanciones .....	217
17. Registro de proponentes. Boletín de información de licitaciones .....	217
18. Registro de proponentes. Tarifas en favor de la cámara de comercio .....	218
19. Registro de proponentes. Competencia de la cámara de comercio. Constitucionalidad. Jurisprudencia .....	218
20. Registro de proponentes. Cámara de comercio. Procedimiento administrativo. Jurisprudencia .....	219

**Sección 2ª. Pliego de condiciones**

	PÁG.
21. Pliego de condiciones. Carácter. Deberes administrativos de elaboración	221
22. Pliego de condiciones. Ley del contrato. Fines	222
23. Pliego de condiciones. Derecho mercantil	222
24. Pliego de condiciones. Carácter normativo de acto-regla	223
25. Pliego de condiciones. Clases	224
26. Pliego de condiciones. Alcances y limitaciones	224
27. Pliego de condiciones. Reglas de interpretación. Estipulación	225
28. Pliego de condiciones. Reglas de interpretación. Jurisprudencia	226
29. Presupuesto oficial. Licitación pública: libre concurrencia, igualdad para los proponentes, sujeción rigurosa al pliego de condiciones. Jurisprudencia	227
30. Pliego de condiciones. Petición de modificación o corrección. Tutela improcedente. Jurisprudencia	229
31. Pliego de condiciones. Efecto de la información falsa	230
32. Pliego de condiciones. Ley del contrato. Modificación en la ejecución del contrato. Jurisprudencia	230
33. Pliego de condiciones. Criterios de evaluación. Situación tributaria para proponer. Jurisprudencia	232

**Sección 3ª. Trámite licitatorio**

34. Licitación pública. Principios	234
35. Licitación pública. Carácter. Jurisprudencia	235
36. Licitación pública. Apertura. Acto administrativo motivado	236
37. Publicidad del trámite licitatorio. Aviso de prensa	236
38. Audiencia pública. Documentos de la licitación. Aclaración, corrección de errores. Acta	236
39. Propuesta. Contenido. Estructura	237
40. Oferta de contrato. Mantenimiento de las condiciones iniciales. Jurisprudencia	237
41. Informaciones de la propuesta. Presunción de buena fe	238
42. Propuesta. Aspectos conceptuales	238
43. Propuesta de contrato. Responsabilidad precontractual. Jurisprudencia	239
44. Propuesta de contrato. Responsabilidad precontractual. Indemnización de perjuicios. Jurisprudencia	239
45. Propuesta. Capacidad de contratación del proponente. "K de Contratación". Jurisprudencia	240
46. Propuesta. Presunción de veracidad de su contenido. Buena fe. Jurisprudencia	241
47. Capacidad real de contratación	242
48. Pliego de condiciones. Ley del contrato. Corrección en audiencia	242
49. Licitación pública. Presentación de propuesta. Mera expectativa	242
50. Selección de la mejor propuesta. Garantía de igualdad. Jurisprudencia	242
51. Plazo inferior. Causal de exclusión de la propuesta	243

### § 3. Adjudicación del contrato

	PÁG.
52. Adjudicación del contrato. Procedimiento legal .....	243
53. Adjudicación de contrato. Relación jurídica contractual. Jurisprudencia ...	244
54. Adjudicación. Acto irrevocable. Doctrina .....	244
55. Adjudicación del contrato. Mejor propuesta .....	244
56. Mejor propuesta. Adjudicación del contrato. Poder discrecional de la entidad licitante .....	245
57. Mejor propuesta. Derecho a la adjudicación. Declaración de licitación desierta. Jurisprudencia .....	246
58. Selección del contratista. Normas fundamentales (ley 80, art. 30) .....	247
59. Selección del contratista. Criterios de propuesta mejor. Doctrina .....	247

### § 4. Contratación directa

60. Contratación directa. Régimen. Principios aplicables .....	249
61. Contratación directa. Procedimiento de selección del contratista .....	249
62. Contratación directa. Enunciación taxativa de la ley 80 .....	249
63. Contratación directa. Trabajos artísticos. Doctrina .....	250

### § 5. Licitación desierta

64. Licitación desierta. Declaración .....	250
65. Caducidad de la declaración de licitación desierta. Jurisprudencia .....	251
66. Contratación directa. Acto que la declara desierta .....	252

### § 6. Control de legalidad de la adjudicación

67. Acto de adjudicación de contrato. Poder discrecional de la administración. Causales de acusación: desvío de poder. Falsa motivación .....	253
68. Impugnación de la adjudicación del contrato por error aritmético en el puntaje. Jurisprudencia .....	254
69. Contratación de urgencia. Control de legalidad .....	254
70. Urgencia manifiesta. Traslado presupuestario para atender el gasto .....	255
71. Urgencia manifiesta. Decreto de declaración .....	255
72. Urgencia manifiesta. Efecto inmediato .....	255
73. Urgencia manifiesta. Control de legalidad .....	255
74. Urgencia manifiesta. Uso restrictivo para su declaración .....	256
75. Urgencia manifiesta. Continuidad en la prestación del servicio .....	256
76. Pliego de condiciones. Criterio discriminatorio en la selección .....	257
77. Fraccionamiento de contrato .....	257
78. Vicios en la escogencia: afecto hacia el proponente, interés indebido, motivación subjetiva .....	258
79. Ilegalidad de la escogencia por indebido criterio de selección .....	258
80. Lucro cesante por no adjudicación del contrato. Mejor proponente. Jurisprudencia .....	259

## CAPÍTULO VI

## RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDAD E INHABILIDAD

	PÁG.
1. Inhabilidad. Incompatibilidad. Precisión conceptual .....	265
2. Inhabilidad e incompatibilidad. Fundamento constitucional .....	265
3. Inhabilidad. Incompatibilidad. Incapacidad relativa .....	266
4. Inhabilidad e incompatibilidad. Moralidad administrativa. Defensa del patrimonio público y acceso a los servicios públicos. Jurisprudencia .....	266
5. Inhabilidad para contratar con entidad pública .....	267
6. Miembro del Congreso Nacional. Régimen de incompatibilidad. Causales. Ley 5ª de 1992 .....	269
7. Inhabilidad para contratar. Caducidad administrativa anterior. Sociedad de personas. Socio de sociedad de personas. Jurisprudencia .....	269
8. Inhabilidad por indebida celebración de contrato estatal. Jurisprudencia ..	270
9. Inhabilidad. Falta de suscripción de contrato estatal adjudicado. Vencimiento del plazo previsto .....	271
10. Inhabilidad. Licitante que se niega a suscribir el contrato adjudicado .....	272
11. Inhabilidad. No celebrar el contrato de sociedad prometido. Efectos .....	273
12. Inhabilidad por no suscribir el contrato. Declaración .....	273
13. Incompatibilidad de congresista. Interpretación de las excepciones para contratar. Jurisprudencia .....	274
14. Incompatibilidad de concejal. Proveedor único. Jurisprudencia .....	275
15. Inhabilidad. Incompatibilidad. Parentesco. Régimen legal de las causales. Jurisprudencia .....	275
16. Inhabilidad por parentesco. Constitucionalidad. Jurisprudencia .....	277
17. Inhabilidad e incompatibilidad. Régimen de sanciones .....	278
18. Inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes .....	279
19. Inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes. Constitucionalidad. Jurisprudencia .....	280
20. Inhabilidad sobreviniente. Cesión de contrato entre sociedad matriz y sociedad subordinada .....	280
21. Celebración de contrato estatal. Inhabilidad para elección en cargo público. Jurisprudencia .....	282
22. Excepciones al régimen de inhabilidad e incompatibilidad .....	283

## CAPÍTULO VII

RÉGIMEN DE LA CLÁUSULA  
EXORBITANTE O EXCEPCIONAL

## § 1. Teoría de la cláusula exorbitante

1. Lo exorbitante. Concepto .....	285
2. Teoría de la cláusula exorbitante en derecho francés .....	285

	PÁG.
3. Fundamento conceptual de lo exorbitante .....	286
4. Estipulación exorbitante. Antecedentes históricos .....	287
5. Cláusula exorbitante y contrato estatal .....	287
6. Cláusula exorbitante y Estado social de derecho .....	288
7. Cláusula exorbitante. Naturaleza jurídica .....	289
8. Cláusula exorbitante o excepcional e igualdad de las partes. Jurisprudencia .....	289
9. Decisión ejecutoria .....	291
10. Privilegio de lo previo .....	291
11. Cláusula exorbitante. Carácter y contenido .....	292
12. La cláusula exorbitante en el derecho colombiano .....	294
13. Cláusula exorbitante. Régimen particular de la ley 80 de 1993 .....	295
14. Cláusula exorbitante. Régimen de estipulación .....	296
15. Ejercicio exorbitante. Deber estatal del reconocimiento económico .....	296
16. Control de legalidad del ejercicio exorbitante .....	297
17. Cláusula exorbitante. Especies legales. Régimen de la estipulación .....	297
18. Forzosa estipulación exorbitante. Los contratos que siguen deben estipular expresamente las cláusulas exorbitantes .....	298
19. Estipulación discrecional de la administración .....	298
20. Estipulación prohibida de cláusulas exorbitantes .....	298
21. Estipulación presunta de cláusula exorbitante .....	299
22. Incumplimiento del contratista. Incompetencia administrativa para declararlo .....	299
23. Incumplimiento del contratista. Competencia privativa de lo contencioso administrativo .....	300
24. Cláusula exorbitante. Oportunidad para su declaración .....	301

## *§ 2. Caducidad administrativa del contrato*

25. Caducidad administrativa del contrato estatal. Concepto .....	302
26. Cláusula de caducidad administrativa. Criterio característico del contrato estatal .....	303
27. Caducidad administrativa del contrato. Régimen legal (ley 80 de 1993, art. 18) .....	303
28. Control de legalidad de la caducidad administrativa .....	304
29. Declaración de caducidad administrativa y ocurrencia del siniestro .....	304
30. Contrato de seguro. Ocurrencia del siniestro. Jurisprudencia .....	305
31. Caducidad administrativa. Causales de la declaración .....	306
32. Declaración de caducidad administrativa. Efectos inmediatos. Decisión de no caducar el contrato .....	307
33. Declaración de caducidad administrativa. Petición del órgano de control fiscal .....	307
34. Declaración de caducidad administrativa. Petición de entidad fiscal para su declaración. Constitucionalidad. Jurisprudencia .....	307
35. Caducidad administrativa declarada. Improcedencia de la reparación del perjuicio .....	309

	PÁG.
36. Excepción de contrato no cumplido. Improcedencia de la caducidad administrativa del contrato. Jurisprudencia .....	309
37. Caducidad de la acción en controversia contractual. Competencia administrativa después de ocurrida la caducidad de la acción. Conteo del término. Jurisprudencia .....	310
38. Caducidad administrativa del contrato. Indicio de desvío de poder. Jurisprudencia .....	310
39. Caducidad administrativa de contrato. Oportunidad para su declaración. Jurisprudencia .....	311
40. Caducidad administrativa. Procedimiento de declaración. Jurisprudencia	311
41. Caducidad administrativa. Procedimiento previo. Jurisprudencia .....	312
42. Debido proceso en la caducidad administrativa. Jurisprudencia .....	312
43. Caducidad administrativa. Reglas del debido proceso penal y régimen sancionatorio administrativo. Jurisprudencia .....	312
44. Carácter sancionatorio de la caducidad administrativa. Jurisprudencia .....	313
45. Caducidad administrativa del contrato. Causal especial de declaración .....	314
46. Caducidad administrativa del contrato. Cláusula penal pecuniaria. Jurisprudencia .....	314
47. Cláusula penal pecuniaria. Cláusula de caducidad administrativa. Régimen legal .....	315
48. Cláusula de sanción económica en la ley 8043. Sanción pecuniaria. Proporcionalidad de la pena .....	316
49. Cláusula penal pecuniaria. Prerrogativa unilateral de la entidad contratante	316
50. Cláusula penal pecuniaria en el contrato estatal. Estimación anticipada del perjuicio. Jurisprudencia .....	317
51. Obligación contractual con cláusula penal pecuniaria .....	318
52. Caducidad administrativa. Forma de la declaración .....	318
53. Caducidad administrativa y condición resolutoria tácita .....	318
54. Incumplimiento del contratista e improcedencia de la caducidad administrativa .....	319
55. Caducidad administrativa del contrato. Oportunidad de la declaración. Jurisprudencia .....	320
56. Incumplimiento. Caducidad administrativa del contrato. Prescindencia del trámite previo. Jurisprudencia .....	320

### *§ 3. Terminación unilateral del contrato*

57. Terminación unilateral. Condiciones legales .....	321
58. Terminación unilateral del contrato. Causales de declaración .....	322
59. Terminación unilateral. Retiro del contratista. Continuación del objeto contractual por el asegurador .....	323
60. Terminación unilateral. Forma. Jurisprudencia .....	323
61. Contrato de comisión de estudios en el exterior. Terminación unilateral del contrato. Imposibilidad de cumplimiento. Tutela por violación de derecho fundamental. Jurisprudencia .....	323

62. Debido proceso contractual. Acción de tutela. Procedencia excepcional. Protección de derechos fundamentales. Jurisprudencia .....	324
63. Contrato estatal. Incumplimiento alegado por la administración. Terminación unilateral. Jurisprudencia .....	325
64. Contrato de comisión de estudios. Supuesto incumplimiento. Jurisprudencia .....	326
65. Contrato de comisión de estudios. Régimen legal. Cumplimiento. Jurisprudencia .....	327
66. Debido proceso. Condiciones de cumplimiento. Examen de las circunstancias particulares. Jurisprudencia .....	328
67. Terminación unilateral. Contrato de comisión de estudios. "Test" de igualdad. Jurisprudencia .....	329
68. Nulidad absoluta del contrato estatal. Terminación unilateral. Causales ...	330
69. Terminación unilateral. Causal de nulidad absoluta. Jurisprudencia .....	331
70. Terminación unilateral. Régimen exorbitante. Competencia reglada. Nulidad absoluta del contrato. Jurisprudencia .....	331
71. Terminación unilateral. Nulidad absoluta. Derecho de defensa del contratista. Jurisprudencia .....	
72. Causales de terminación unilateral. Configuración. Jurisprudencia .....	334

#### § 4. *Modificación unilateral del contrato*

73. Modificación unilateral del contrato. Naturaleza de la estipulación .....	335
74. Modificación unilateral del contrato. Condiciones de modificación .....	337
75. Modificación unilateral del contrato. Constitucionalidad. Jurisprudencia .	337
76. Modificación unilateral del contrato. Mantenimiento del equilibrio económico del contrato. Jurisprudencia .....	338
77. Modificación unilateral del contrato. Equilibrio económico del contrato. Jurisprudencia .....	339
78. Mutabilidad del contrato estatal. Modificación unilateral. Derecho comparado .....	340
79. Contrato estatal. Concesión de servicio público. Mutabilidad. Doctrina francesa .....	340
80. Fallo "Compagnie Générale Française des Tramways". Consejo de Estado francés .....	341

#### § 5. *Interpretación unilateral del contrato*

81. Contrato estatal. Régimen de la interpretación legal .....	344
82. Contrato estatal. Reglas de interpretación .....	345
83. Interpretación unilateral. Régimen de la declaración .....	345
84. Interpretación contractual. Mutuo acuerdo. Interpretación unilateral. Jurisprudencia .....	346

85. Interpretación del contrato estatal. Corrección de error imputable a la entidad contratante. Jurisprudencia .....	347
86. Contrato estatal. Exigencias de interpretación. Modificación del valor original. Jurisprudencia .....	347

### § 6. Debido proceso y ejercicio exorbitante

87. Vigencia del contrato. Oportunidad para el ejercicio exorbitante. Término de cumplimiento de la obligación .....	348
88. Plazo del contrato. Precisión legal .....	348
89. Plazo o término del contrato estatal. Oportunidad del ejercicio exorbitante .....	348

## CAPÍTULO VIII

### INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL

#### § 1. Régimen de la interpretación contractual

1. Texto jurídico e interpretación legal .....	351
2. Problema de la interpretación jurídica .....	352
3. Contrato estatal. Régimen de la interpretación .....	353
4. Interpretación del contrato estatal. Tribunal de arbitramento .....	353

#### § 2. Régimen general de hermenéutica contractual

5. Régimen general de la interpretación contractual. Promesa de contrato o precontrato. Jurisprudencia .....	354
6. El contrato estatal sometido al derecho privado .....	355
7. Contrato estatal. Interpretación y cumplimiento .....	356
8. Contrato estatal como acuerdo de voluntad. Materia de interpretación. Teoría de la intención .....	357
9. Elementos de hermenéutica contractual .....	357
10. Alcances de la interpretación contractual .....	357
11. Régimen de la interpretación normativa. Ley 153 de 1887 .....	358
12. Reglas de la interpretación contractual .....	359
13. Regla de la intención .....	359
14. Regla del objeto contractual .....	360
15. Regla del sentido positivo .....	360
16. Regla de la favorabilidad .....	361
17. Regla de la finalidad del acuerdo de voluntad .....	361
18. Regla de las normas legales incorporadas .....	362
19. Regla de la interpretación sistemática .....	362
20. Regla de la interpretación por vía de ejemplo .....	363
21. Regla de la interpretación doctrinal del Estado .....	363

### § 3. Reglas particulares de interpretación

	PÁG.
22. Interpretación del contrato estatal. Criterios de comprensión de las estipulaciones contractuales .....	363
23. Interpretación del contrato estatal. Criterio teleológico o finalista .....	364
24. Legalidad contractual e interpretación del contrato .....	364
25. Pliego de condiciones. Minuta de contrato. Reglas de interpretación. Estipulación .....	365
26. Pliego de condiciones. Reglas de interpretación. Jurisprudencia .....	366
27. Interpretación de las cláusulas del contrato. Jurisprudencia .....	367
28. Contrato estatal. Problemas de interpretación. Solución de discrepancia en la ejecución del contrato. Jurisprudencia .....	368
29. Contrato interadministrativo. Criterios de interpretación. Jurisprudencia ..	369
30. Contratación estatal. Fines estatales. Servicios públicos. Acciones populares. Criterios de interpretación. Jurisprudencia .....	370
31. Pliego de condiciones. Reglas de selección objetiva. Interpretación. Jurisprudencia .....	371
32. Pliego de condiciones. Propuesta. Exigencia de armonía. Interpretación. Jurisprudencia .....	371
33. Contrato estatal. Silencio administrativo positivo. Restablecimiento del equilibrio financiero del contrato. Interpretación. Jurisprudencia .....	372

## CAPÍTULO IX

### RÉGIMEN SANCIONATORIO DEL CONTRATO ESTATAL

#### § 1. Obligaciones con cláusula penal

1. Cláusula penal. Derecho comparado. Legalidad del pacto .....	377
2. Cláusula de sanción económica en la vigencia de la ley 80 .....	377
3. Cláusula de sanción pecuniaria. Validez de la estipulación .....	378
4. Cláusula penal. Autonomía derivada de su origen contractual .....	378
5. Cláusula penal. Objeto de la estipulación .....	379
6. Cláusula penal. Validez. Finalidad. Régimen .....	379
7. Facultad sancionadora de la entidad contratante. Régimen legal .....	380
8. Cláusula de sanción económica. Motivos de aplicación .....	380
9. Cláusula de multa. Cláusula penal pecuniaria. Incompatibilidad en la aplicación .....	381
10. Sanción pecuniaria. Proporcionalidad de la pena .....	381
11. Cláusula de sanción pecuniaria. Régimen de la estipulación .....	382
12. Sanción pecuniaria .....	382
13. Medida coercitiva provisional .....	382
14. Medida represiva de carácter definitivo .....	382

	PÁG.
15. Contrato de cláusula penal. Objeto de su estipulación. Necesidad de estipulación expresa .....	382
16. Cláusula penal. Unilateralidad restringida. Forma de aplicación de la pena	383
17. Cláusula penal en el derecho colombiano. Estipulación. Fines característicos de su establecimiento .....	384
18. Cláusula de sanción económica. Estipulación exclusiva de la administración pública. Legalidad .....	384

### *§ 2. Cláusula de multa*

19. Cláusula de multa. Cláusula penal pecuniaria. Régimen legal .....	385
20. Información contractual. Publicidad de sanciones y multas .....	386
21. Cláusula de multas. Causa de su aplicación. Legalidad. Jurisprudencia ....	386
22. Cláusula de multa. Técnica de la estipulación. Ilegalidad de la decisión unilateral .....	387
23. Cláusula de multa. Régimen de estipulación en la ley 80. Descuento por concepto de multa. Jurisprudencia .....	389

### *§ 3. Cláusula penal pecuniaria*

24. Cláusula penal pecuniaria. Naturaleza jurídica .....	391
25. Obligación contractual con cláusula penal pecuniaria .....	391
26. Cláusula penal pecuniaria. Prerrogativa unilateral no exorbitante de la entidad contratante .....	392
27. Cláusula penal pecuniaria en el contrato estatal. Estimación anticipada del perjuicio. Jurisprudencia .....	392
28. Incompatibilidad de pena e indemnización de perjuicios .....	393
29. Incumplimiento del contratista. Incompetencia administrativa para declararlo .....	394
30. Incumplimiento del contratista. Declaración. Competencia excluyente de la jurisdicción contencioso-administrativa .....	395

## CAPÍTULO X

### GARANTÍA ÚNICA DEL CONTRATO ESTATAL

#### *§ 1. Régimen del seguro del contrato estatal*

1. Garantía de la administración pública. Contrato estatal .....	397
2. Garantía única de contrato estatal. Entidades otorgadoras .....	397
3. Seguro de cumplimiento. Antecedentes normativos. Ley 225 de 1938 .....	398
4. Seguro de cumplimiento. Vigencia de la ley 225 de 1938 .....	399
5. Seguro de cumplimiento. Ley 225 de 1938. Vigencia. Jurisprudencia .....	401
6. Seguro de cumplimiento. Ley 225 de 1938. Régimen especial. Vigencia. Irrevocabilidad del seguro de cumplimiento. Jurisprudencia .....	402

7. Contrato estatal. Tercero asegurador. Amparo. Seguridad y cooperación en la ejecución del contrato .....	403
8. Seguro de cumplimiento. Régimen legal. Amparo de la administración pública .....	404
9. Objeto de la garantía única. Responsabilidad del asegurador. Suma asegurada .....	405
10. Vigilancia del asegurador al contratista en la ejecución del contrato .....	405
11. Subrogación en los derechos de la entidad contratante .....	405
12. Compensación de derechos recíprocos .....	405
13. Cesión del contrato en el asegurador .....	405
14. Póliza de seguro. No expiración por falta de pago de la prima. Irrevocabilidad .....	406
15. Notificaciones y recursos .....	406
16. Póliza de seguro. Certificado de modificación .....	406

### § 2. *Garantía del contrato estatal. Régimen legal*

17. Garantías del contrato estatal en la ley 80 .....	406
18. Etapa precontractual. Garantía de seriedad de la propuesta .....	407
19. Contrato estatal. Garantía única de cumplimiento. Constitución. Vigencia .....	407
20. Póliza única de seguro de cumplimiento en favor de entidad estatal .....	408
21. Garantía del contrato estatal. Póliza de compañía de seguros. Garantía bancaria .....	408
22. Póliza única de seguro de cumplimiento. Entidad estatal beneficiaria. Contenido de los amparos .....	408
23. Amparos. Póliza única de seguro de cumplimiento. Régimen especial de la póliza en favor de la entidad estatal. Alcance de las obligaciones del asegurador .....	409
24. Amparo de seriedad de la oferta. Estipulación .....	409
25. Contrato estatal. Garantía de seriedad de la propuesta. Criterio de razonabilidad. Jurisprudencia .....	409
26. Amparo de correcto manejo del anticipo .....	411
27. Anticipo. Contrato estatal. Naturaleza jurídica. Cobro ejecutivo. Jurisprudencia .....	411
28. Amparo de cumplimiento del contrato .....	413
29. Contrato estatal. Seguro de cumplimiento. Jurisprudencia .....	413
30. Amparo del pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones ....	414
31. Contrato estatal. Garantía de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones. Jurisprudencia .....	415
32. Amparo de estabilidad de la obra .....	416
33. Contrato estatal. Obra pública. Garantía de estabilidad y de calidad de la obra. Código Civil, art. 2060. Jurisprudencia .....	416
34. Amparo de la calidad del bien o servicio .....	418
35. Amparo de correcto funcionamiento del equipo .....	418
36. Amparo de provisión de repuestos y accesorios .....	418

37. Amparos adicionales .....	419
38. Exclusiones de los amparos previstos .....	419
39. Póliza única de seguro de cumplimiento. Vigencia de los amparos .....	419
40. Contrato de seguro. Definición. Reglas de interpretación. Jurisprudencia .....	419
41. Garantía contractual. Contratos exentos de garantía .....	420
42. Contrato estatal. Aprobación de la garantía constituida. Perfeccionamiento .....	421
43. Llamamiento en garantía para la aseguradora. Póliza de seguro con cláusula compromisoria .....	421

### § 3. Siniestro. Pago. Subrogación

44. Siniestro. Ocurrencia para fines de efectividad de los amparos otorgados .....	422
45. Garantía del contrato estatal. Obligatoriedad. Siniestro. Declaración. Jurisprudencia .....	422
46. Contrato de seguro. Ocurrencia del siniestro. Jurisprudencia .....	423
47. Seguro de cumplimiento. Siniestro. Naturaleza jurídica. Prueba .....	425
48. Garantía del contrato estatal. Siniestro. Prerrogativas administrativas. Vía gubernativa. Jurisprudencia .....	426
49. Pago del siniestro. Efectividad de la garantía .....	427
50. Pago del siniestro. Previsiones en la póliza de seguro de cumplimiento ....	427
51. Garantía única. Seguro de cumplimiento. Declaración del siniestro. Proceso ejecutivo. Jurisprudencia .....	428
52. Contrato de seguro. Declaración del siniestro. Proceso ejecutivo. Término de prescripción. Jurisprudencia .....	429
53. Pago de la indemnización por el asegurador. Subrogación en los derechos del asegurado .....	430
54. Contrato de seguro. Pago del siniestro. Subrogación del asegurador. Corrección monetaria. Jurisprudencia .....	431
55. Depósito de mercancías. Responsabilidad objetiva de la entidad pública encargada del depósito. Pago del siniestro. Subrogación legal. Jurisprudencia .....	435

### § 4. Póliza de seguro. Mérito ejecutivo

56. Contrato estatal. Seguro de cumplimiento. Título ejecutivo. Proceso de ejecución. Jurisprudencia .....	437
57. Siniestro. Ocurrencia. Pago del riesgo asegurado. Juez competente. Jurisdicción contencioso-administrativa. Jurisprudencia .....	438
58. Siniestro. Ocurrencia. Excepciones propuestas por el asegurador. Acta de liquidación final no integra el título. Jurisprudencia .....	439
59. Entidad pública. Contrato de seguro. Protección del patrimonio estatal. Jurisprudencia .....	440
60. Póliza de seguro. Título ejecutivo. Mérito ejecutivo. Jurisprudencia .....	441
61. Contrato de seguro. Proceso ejecutivo por ocurrencia del siniestro. Juez competente. Jurisprudencia .....	443
62. Contrato de seguro. Proceso ejecutivo. Jurisdicción competente de ejecución. Jurisprudencia .....	445

## CAPÍTULO XI

## RÉGIMEN ECONÓMICO DEL CONTRATO ESTATAL

§ 1. *Ley presupuestaria y contratación pública*

PÁG.

1. Constitución Política. Contrato estatal. Garantía constitucional de la propiedad privada .....	449
2. Contrato estatal. Previsiones económicas de la entidad contratante. Responsabilidad administrativa .....	450
3. Principio de economía en el contrato estatal .....	450
4. Consideraciones económicas alrededor del contrato estatal .....	451
5. Contrato estatal. Conmutatividad. Equilibrio económico. Jurisprudencia .....	451
6. Equilibrio económico del contrato. Inconveniencia e ilegalidad del contrato "a precio global" .....	452
7. Contrato estatal. Distribución de los riesgos. Entidad pública-contratista. Jurisprudencia .....	453
8. Presupuesto estatal. Principio de legalidad del gasto .....	454
9. Presupuesto estatal. Régimen del gasto. Embargo de bienes del Estado. Jurisprudencia .....	455

§ 2. *Contrato estatal y ejecución presupuestaria*

10. Presupuesto y contrato estatal .....	455
11. Régimen constitucional del presupuesto. Ley orgánica del presupuesto. Jurisprudencia .....	456
12. Constitución Política. Contradicción aparente de los artículos 150 inciso final y 350. Contrato estatal. Jurisprudencia .....	457
13. Estatuto orgánico del presupuesto. Principio de legalidad del gasto. Jurisprudencia .....	457
14. Ejecución presupuestaria. Principio del año fiscal. Vigencias futuras. Doctrina .....	457
15. Contrato estatal. Apropiación presupuestaria. Vigencia de la ejecución presupuestaria .....	459
16. Contrato estatal. Adición del precio original. Ineficacia de pleno derecho .....	460
17. Pliego de condiciones. Ineficacia de pleno derecho .....	461
18. Régimen presupuestal del contrato. Apropiación presupuestaria. Deber legal de la entidad contratante .....	461
19. Contrato estatal. Ejecución presupuestal. Nociones fundamentales. Exigencias para el pago .....	462
20. Apropiación presupuestaria .....	462
21. Ejecución presupuestaria .....	463
22. Imputación presupuestaria .....	463
23. Ordenador del gasto .....	463
24. Alcalde municipal. Ordenador del gasto. Contraloría. Personería municipal. Jurisprudencia .....	464
25. Ordenador del gasto. Facultades. Jurisprudencia .....	465

	PÁG.
26. Ordenación del gasto. Elementos conceptuales. Jurisprudencia .....	465
27. Ejecución del presupuesto. Principio de la unidad presupuestaria. Control del ejercicio presupuestario. Jurisprudencia .....	466
28. Responsabilidad fiscal del ordenador del gasto .....	467
29. Responsabilidad fiscal. Servidor público. Particular que maneja bienes del Estado. Solidaridad legal del ordenador del gasto y el pagador por el pago indebido. Contratista .....	468
30. Responsabilidad fiscal. Restablecimiento del equilibrio económico del contrato .....	469

### § 3. Anticipo en el contrato estatal

31. Régimen presupuestario del contrato estatal. Anticipo. Incumplimiento de la administración. Naturaleza jurídica .....	470
32. Anticipo. Falta de pago. "Exceptio non adimpleti contractus" .....	470
33. Contrato estatal. Perfeccionamiento. Cumplimiento de las obligaciones contractuales .....	471
34. Anticipo. Naturaleza jurídica. Programa de inversión. Garantía de buen manejo. Amortización. Jurisprudencia .....	471
35. Anticipo. Amortización del anticipo. Régimen legal. Operación contable .....	473
36. Anticipo. Cobro ejecutivo en contrato estatal. Jurisprudencia .....	473

### § 4. Remuneración del contratista

37. Particular contratista. Colaboración con la administración pública. Atribuciones propias. Elementos de la remuneración del contratista .....	474
38. Remuneración del contratista. Régimen legal .....	476
39. Contrato estatal. Remuneración del contratista. Apropiación presupuestal .....	477
40. Sumas en favor del contratista. Indexación. Concepto y fines .....	478
41. Efecto general de la inflación. La devaluación monetaria como "hecho notorio". Corrección monetaria de oficio. Jurisprudencia .....	480
42. Precio del contrato. Determinación del valor por precios unitarios. Valor final. Doctrina .....	481
43. Obra pública. Corrección de diseño deficiente o malo. Facultad administrativa para los fines del contrato .....	483

### § 5. Equilibrio económico del contrato

44. Enfoque económico del contrato estatal .....	484
45. Derecho económico y contrato estatal .....	485
46. Igualdad ante las cargas públicas: fundamento del equilibrio económico del contrato (Const. Pol., art. 13) .....	485
47. Doctrina del equilibrio económico del contrato. Derecho francés .....	486
48. Teoría de la "base del negocio jurídico". Cláusula "rebus sic stantibus" ..	487

49. Cláusula "rebus sic stantibus". Doctrina alemana. Incidencia de la teoría en la ley 80 .....	488
50. Contrato estatal. Establecimiento de la base objetiva del negocio jurídico. Causas de alteración del equilibrio económico del contrato .....	490
51. Cláusula "rebus sic stantibus". Vigencia en el derecho colombiano .....	491
52. Teoría del equilibrio económico del contrato. Ecuación económica (ley 80, arts. 14 inc. 2° y 27) .....	491
53. Equilibrio económico del contrato. Causas de desequilibrio contractual (ley 80, art. 5° num. 1) .....	492
A) Causa del desequilibrio .....	492
B) Error aritmético .....	493
C) Deficiencias del objeto contractual .....	493
D) Ejercicio exorbitante de la administración sin culpa del contratista .....	493
E) Causa ajena a las partes .....	493
F) Factor imprevisto .....	493
G) Valorización monetaria .....	493
54. Equilibrio económico del contrato. Factores de desequilibrio. Formas de restablecimiento .....	494
55. Equilibrio económico del contrato. Condiciones de aplicación. Jurisprudencia .....	494
56. Equilibrio económico del contrato. Tribunal de arbitramento. Laudo. Jurisprudencia .....	495
57. Cantidades de obra. Estimación errónea .....	496
58. Vacíos del pliego de condiciones. Reglas de interpretación .....	496
59. Equilibrio económico del contrato. Contrato de ejecución sucesiva. Fundamentos teóricos y legales .....	496
60. Contrato estatal. Equilibrio económico. Buena fe. Disponibilidad de medios de cumplimiento. Teoría de las condiciones imprevistas .....	497
61. Contrato estatal. Modificación del precio inicial. Antecedente jurisprudencial .....	498
62. Fines esenciales del Estado social de derecho. Igualdad ante las cargas públicas. Jurisprudencia .....	499
63. Igualdad ante las cargas públicas: fundamento del equilibrio económico del contrato (Const. Pol., art. 13) .....	501
64. Hecho del príncipe. Elementos conceptuales en la ley 80 .....	502
65. Hecho del príncipe. Fundamento de la indemnización .....	502
66. Teoría de la imprevisión. Distribución del riesgo económico .....	503
67. Teoría de la imprevisión. Doctrina francesa .....	505
68. Teoría de la imprevisión. Jurisprudencia francesa .....	506
69. Fallo "Gas de Burdeos". Consejo de Estado francés. Jurisprudencia .....	507
70. Fuerza mayor. Aspectos conceptuales. Aplicación en la ley contractual ...	509
71. Fuerza mayor. Desarrollo de la doctrina en el derecho francés .....	510
72. Teoría de la imprevisión y fuerza mayor. Criterios de distinción. Jurisprudencia .....	511
73. Ajuste de precios. Actualización del precio. Revisión de precios (ley 80, arts. 4° nums. 3 y 8; 5° num. 1) .....	515

74. Actualización y ajuste de precios. Derecho francés. Aplicación de la cláusula de ajuste .....	516
75. Modificación del precio del contrato. Cláusula de revisión. Doctrina francesa .....	517
76. Equilibrio económico del contrato. Restablecimiento. Contrato de arrendamiento. Ausencia de fórmula de ajuste anual. Jurisprudencia .....	517
77. Sujeciones imprevistas .....	518
78. Sujeciones imprevistas. Fuerza mayor. Doctrina francesa .....	519

### § 6. Liquidación del contrato

79. Contrato estatal. Momento de la liquidación. Procedimiento .....	520
80. Contrato estatal. Liquidación final definitiva. Definición. Término para liquidar .....	521
81. Acta de liquidación. Silencio del contratista. Jurisprudencia .....	521
82. Liquidación de contrato. Constitución de garantías .....	523
83. Administración pública. Competencia perpetua para decidir en la vía gubernativa. Jurisprudencia .....	523
84. Administración pública. Competencia perpetua para decidir en la vía gubernativa. Consideraciones de la Corte Suprema de Justicia. Jurisprudencia .....	524
85. Interpretación de la sentencia de la Corte. Argumento "a contrario sensu". Competencia perpetua para liquidar .....	524
86. Liquidación del contrato. Contenido. Acta de liquidación. Mérito ejecutivo. Jurisprudencia .....	525
87. Liquidación final de contrato. Ineptitud de acuerdo sobre perjuicios. Declaración judicial de perjuicios. Jurisprudencia .....	526
88. Liquidación del contrato estatal. Término para liquidar. Competencia contractual permanente. Inexistencia de pérdida de competencia administrativa para los fines del contrato. Estado de la doctrina .....	526
89. Liquidación de contrato estatal. Oportunidad. Saldo a favor de la entidad contratante .....	528
90. Salvamento de voto. Liquidación de contratos. Oportunidad. Caducidad de la acción. Doctrina .....	528
91. Liquidación judicial del contrato .....	529

### § 7. Protección de la industria nacional

92. Principios de libre concurrencia e igualdad. Proponentes de origen nacional. Garantía .....	530
93. Proyecto de inversión. Desagregación tecnológica. Criterio de selección de la mejor propuesta .....	530
94. Bienes de origen nacional .....	531
95. Servicios de origen nacional .....	531

## CAPÍTULO XII

## RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

§ 1. Régimen general de la responsabilidad contractual  
en la ley 80 de 1993

	PÁG.
1. Contrato estatal. Efectos generales. Obligaciones de las partes .....	533
2. Contrato estatal. Fuerza obligatoria .....	533
3. Fuerza obligatoria del contrato estatal. Contratista obligado .....	534
4. Responsabilidad contractual. Condiciones de existencia .....	534
5. Responsabilidad contractual por culpa. Culpa contractual .....	535
6. Contrato estatal. Responsabilidad contractual. Condición personal del contratista .....	536
7. Responsabilidad contractual. Culpa de la entidad contratante. Criterios de proporcionalidad. Obligación de medio. Obligación de resultado .....	536
8. Contrato estatal. Teoría de la culpa del contratista .....	537
9. Incumplimiento. Culpa leve. Responsabilidad contractual .....	537
10. Responsabilidad contractual. Culpa grave. Dirección y vigilancia del contrato .....	538
11. Responsabilidad contractual. Prueba de la culpa contractual .....	538
12. Fuerza obligatoria del contrato estatal. Entidad pública obligada .....	539
13. Contrato estatal. Perjuicio necesario. Responsabilidad contractual .....	539
14. Contrato estatal. Responsabilidad contractual del Estado. Jurisprudencia	540
15. Daño antijurídico y contrato estatal .....	540
16. Contrato estatal. Naturaleza del daño indemnizable. Doctrina francesa....	541
17. Condiciones del perjuicio indemnizable. Doctrina francesa .....	542
18. Daño antijurídico y responsabilidad contractual (ley 80, art. 50) .....	543
19. Responsabilidad contractual. Bilateralidad de las obligaciones contractuales .....	543
20. Responsabilidad contractual. Régimen legal .....	544
21. Fundamento de la responsabilidad contractual. Administración de bienes ajenos. Servidor público .....	545
22. Contratista. Responsabilidad contractual. Proponente .....	545
23. Responsabilidad contractual. Contratista independiente. Solidaridad por deudas del contrato. Jurisprudencia .....	545
24. Contratista. Entidad contratante. Condiciones de la solidaridad. Jurisprudencia .....	546
25. Responsabilidad contractual del Estado. Jurisprudencia .....	546
26. Responsabilidad patrimonial de la administración pública. Sobrecosto y otras irregularidades. Contrato estatal. Jurisprudencia .....	547
27. Contratación pública. Responsabilidad contractual. Entidad pública-contratista. Daño antijurídico .....	548
28. Contratación estatal. Deber de planeación. Responsabilidad .....	549

29. Responsabilidad contractual. Falta de planeación del contrato. Corrección de procedimientos indebidos .....	550
30. Estudios previos defectuosos. Responsabilidad de corrección. Cláusula a favor del contratista. Obligación estipulada .....	550
31. Entidad estatal. Obligación de planeación contractual. Estimación de riesgos del contrato. Contrato de obra pública. Adquisición de predios .....	551

### § 2. Responsabilidad precontractual según la ley 80 de 1993

32. Entidad contratante. Responsabilidad. Etapa precontractual .....	552
33. Contrato estatal. Servidor público. Responsabilidad contractual. Régimen legal .....	553
34. Ley del contrato. Pliego de condiciones. Libre concurrencia. Igualdad. Publicidad. Modificación. Error aritmético. Jurisprudencia .....	553
35. Contrato estatal. Pliego de condiciones. Régimen de impuestos. Jurisprudencia .....	554
36. Contrato estatal. Contratista. Responsabilidad contractual. Régimen legal .....	554
37. Adjudicación de contrato. Capacidad de contratación. Jurisprudencia .....	555
38. Adjudicación de contrato. Ilegalidad del acto declaratorio. Responsabilidad contractual .....	555
39. Adjudicación de contrato. Condiciones del ejercicio. Principio de igualdad .....	556
40. Adjudicación de contrato estatal. Cotejo con el pliego de condiciones. Jurisprudencia .....	557
41. Adjudicación de contrato. Causales de anulación por violación del pliego de condiciones. Jurisprudencia .....	558
42. Adjudicación de contrato. Precios artificialmente bajos. Jurisprudencia ...	558
43. Adjudicación de contrato estatal. Carácter irrevocable. Improcedencia de recursos gubernativos contra el acto de adjudicación. Inexistencia de revocación directa .....	559
44. Adjudicación del contrato. Audiencia pública. Iniciativa de la entidad de control. Jurisprudencia .....	559
45. Adjudicación de contrato. Manifestación de la voluntad administrativa. Proponente elegido. Segundo de la lista. Jurisprudencia .....	559
46. Adjudicación del contrato. Desistimiento de la contratación. Improcedencia de la revocación directa. Acción de lesividad .....	560
47. Adjudicación de contrato. Revocación directa. Inhabilidad sobreviniente .....	560
48. Responsabilidad contractual. Causal "propuesta inconveniente". Declaración de licitación desierta .....	561
49. Adjudicación de contrato. Decisión negativa por causa de inhabilidad. Jurisprudencia .....	562
50. Licitación desierta. Ilegalidad de la declaración. No reembolso de gastos de preparación de la propuesta. Jurisprudencia .....	562
51. Licitación desierta. Causales admisibles. Ilegalidad de la declaración. Reconocimiento pleno de la utilidad calculada. Jurisprudencia .....	564

52. Demanda de nulidad de acto de adjudicación. Propuesta de mejor derecho. Jurisprudencia .....	564
53. Contrato estatal. Acumulación de las demandas de nulidad y restablecimiento del derecho y nulidad del contrato. Término de caducidad de la acción. Jurisprudencia .....	565
54. Ausencia de contrato perfeccionado. Orden administrativa de cumplimiento inmediato. Jurisprudencia .....	565
55. Acuerdo de voluntad con la administración. Documento escrito. Jurisprudencia .....	566
56. Acuerdo de voluntad con la administración. Perfeccionamiento del contrato. Conciliación prejudicial. Acta de conciliación. Jurisprudencia .....	567
57. Contrato estatal. Debida provisión de presupuesto. Jurisprudencia .....	568
58. Medidas de prevención en materia de disponibilidad presupuestaria .....	569

### § 3. Responsabilidad contractual en la ejecución del contrato estatal

59. Etapa contractual. Responsabilidad. Obligaciones de las partes .....	570
60. Contrato estatal. Precisión conceptual de la gestión contractual .....	570
61. Vigencia del contrato. Ejecución del objeto contractual. Acta de iniciación de obra o de prestación del servicio .....	571
62. Anticipo pactado para el contrato. Exigencias de ejecución del objeto contractual .....	571
63. Dirección del contrato. Control administrativo del Estado y avance del objeto contractual. Vicios ocultos en la obra entregada .....	572
64. Control administrativo de la ejecución del contrato. Responsables del control. Interventor de la obra. Supervisor de la entidad contratante .....	573
65. Situación de incumplimiento contractual por deficiencia imputable a la entidad contratante .....	573
66. Medidas administrativas para remediar graves deficiencias de imprevisión. Suspensión del contrato. Entidad pública responsable .....	575
67. Anticipo: mora o falta de pago. Cobro judicial. Entidad contratante. Responsabilidad contractual. Jurisprudencia .....	577
68. Anticipo. Obligación administrativa de pagarlo. Medidas administrativas de cumplimiento. Debido proceso contractual .....	578
69. Anticipo. Incumplimiento en el pago. Responsabilidad administrativa. Jurisprudencia .....	580
70. Contratista. Responsabilidad contractual. Manejo del anticipo. Jurisprudencia .....	581
71. Responsabilidad contractual. Ejecución del contrato. Entidad contratante. Jurisprudencia .....	581
72. Entidad contratante. Responsabilidad contractual. Régimen preventivo ....	583
73. Responsabilidad administrativa por ejercicio exorbitante. Extemporaneidad del decreto .....	585
74. Ejercicio arbitrario de la facultad exorbitante .....	586

	PÁG.
75. Prudente ejercicio de la competencia exorbitante .....	587
76. Criterios jurisprudenciales sobre circunstancias de mayor dificultad de ejecución .....	588

## CAPÍTULO XIII

CONTROL ADMINISTRATIVO Y CONTENCIOSO  
DEL CONTRATO ESTATAL§ 1. *Procedimiento gubernativo contractual*

1. Control de la conducta contractual .....	591
2. Procedimiento gubernativo en materia contractual .....	591
3. Competencia contractual. Perpetuidad para decidir. Jurisprudencia .....	592
4. Procedimiento gubernativo. Responsabilidad precontractual. Jurisprudencia .....	593
5. Responsabilidad precontractual. Formación del vínculo jurídico. Conducta administrativa .....	594
6. Formación del vínculo contractual. Causa de responsabilidad contractual .....	594
7. Responsabilidad precontractual en el contrato estatal .....	595
8. Contratación estatal. Daño precontractual. Imputación de responsabilidad .....	595
9. Licitación pública. Procedimiento gubernativo .....	596

§ 2. *Jurisdicción arbitral y contrato estatal*

10. Solución arbitral de controversia contractual .....	596
11. Cláusula compromisoria .....	596
12. Cláusula compromisoria. Contenido .....	597
13. Arbitramento por aplicación de la cláusula compromisoria .....	597
14. Arbitramento contractual. Integración del tribunal. Calidad del laudo .....	597
15. Tribunal de arbitramento contractual. Proceso ejecutivo contractual. Competencia ordinaria. Jurisprudencia .....	598
16. Contrato estatal. Tribunal de arbitramento. Recurso de anulación del laudo .....	598
17. Cláusula compromisoria y jurisdicción contencioso-administrativa. Control de legalidad por la jurisdicción contencioso-administrativa. Jurisprudencia .....	598
18. Control de legalidad. Acto administrativo en facultad exorbitante. Incompetencia arbitral. Competencia contencioso-administrativa. Contrato estatal. Jurisprudencia .....	599
19. Cláusula exorbitante. Control de legalidad. Jurisprudencia .....	600
20. Contrato estatal. Posibilidad de celebrar compromiso. Régimen legal .....	601
21. Contrato estatal. Tribunal de arbitramento. Recurso de anulación del laudo .....	601
22. Contrato estatal. Causales de anulación del laudo .....	601
23. Contrato estatal. Diferencias de carácter técnico. Dictamen pericial .....	602
24. Jurisdicción arbitral. Elementos constitutivos y esenciales de la justicia arbitral .....	602

	PÁG.
25. Arbitramento en contrato estatal. Materia de decisión .....	603
26. Constitucionalidad de la cláusula compromisoria. Jurisprudencia .....	603
27. Contrato estatal. Pacto arbitral. Régimen del arbitramento .....	604
28. Voluntad de las partes. Pacto arbitral. Principio de autonomía del pacto arbitral .....	604
29. Arbitramento en el derecho colombiano. Consagración del principio de autonomía del pacto arbitral. Decreto 1818 de 1998, artículo 118 .....	605
30. Contrato estatal. Constitucionalidad de la competencia arbitral. Escrutinio jurisprudencial .....	606
31. Pacto arbitral. Régimen jurídico de la institución .....	607
32. Regla de la competencia-competencia .....	607
33. Principio de autonomía del pacto arbitral. Materia del arbitramento .....	608
34. Jurisprudencia arbitral .....	608
35. Arbitramento. Materia susceptible de transacción. Régimen legal colombiano .....	609
36. Procedimiento alternativo de solución de conflicto. Arbitramento. Pacto arbitral .....	610
37. Arbitramento. Principio de autonomía. Cláusula compromisoria. Intención de las partes .....	611
38. Competencia arbitral. Estado de la jurisprudencia .....	612
39. Pacto arbitral. Ley aplicable .....	612
40. Autonomía del pacto arbitral. Cuestiones de prejudicialidad .....	612
41. Autonomía de la cláusula compromisoria. Acuerdo con el árbitro .....	613
42. Contratación estatal. Autonomía del pacto arbitral. Régimen del arbitramento .....	613

### *§ 3. Contencioso contractual*

43. Contrato estatal. Juez competente .....	614
44. Contrato estatal. Proceso. Conciliación judicial .....	614
45. Vía gubernativa contractual. Recurso de reposición .....	614
46. Acto de adjudicación del contrato. Régimen especial. Irrevocabilidad (ley 80, art. 30, num. 11) .....	615
47. Acto de adjudicación. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho (C. C. A., art. 85) .....	615
48. Contrato estatal. Acción en controversia contractual (ley 80, art. 77, inc. 2º; C. C. A., art. 87) .....	615
49. Control de legalidad de los actos contractuales. Acta de liquidación final .....	615
50. Técnica de la demanda contencioso-administrativa contra acto contractual .....	616
51. Actividad contractual. Precisión. Jurisprudencia .....	616
52. Contencioso contractual. Precisión de la expresión .....	617
A) Antecedentes históricos del contencioso contractual vigente .....	617
B) Jurisdicción contencioso-administrativa. Juez natural del contrato estatal .....	619
53. Empresa de servicios públicos domiciliarios. Régimen contractual. Jurisprudencia .....	620

54. Control de legalidad del acto de adjudicación .....	621
55. Controversia contractual. Municipio. Juez competente. Jurisprudencia ....	622

#### § 4. *Proceso ejecutivo*

56. Contrato estatal. Proceso ejecutivo. Juez competente. Jurisprudencia .....	623
57. Proceso ejecutivo contractual. Título ejecutivo complejo. Competencia contencioso-administrativa. Jurisprudencia .....	623
58. Proceso ejecutivo contractual. Título ejecutivo complejo. Competencia contencioso-administrativa. Jurisprudencia .....	624
59. Título ejecutivo complejo contra la administración. Factura cambiaria. Competencia de la justicia ordinaria. Jurisprudencia .....	624

#### § 5. *Nulidad absoluta del contrato estatal*

60. Contrato estatal. Régimen de la nulidad absoluta .....	626
61. Contrato estatal. Declaración oficiosa de nulidad absoluta. Prescripción extraordinaria. Jurisprudencia .....	626
62. Contrato estatal. Nulidad absoluta. Declaración oficiosa. Jurisprudencia ..	627
63. Nulidad absoluta de contrato. Excepciones de la retroactividad de la nulidad. Jurisprudencia .....	627
64. Nulidad del contrato estatal .....	628
65. Nulidad absoluta por falta requisitos. Validez del contrato. Calidad de las partes .....	628
66. Nulidad absoluta del contrato estatal. Titular. Imposibilidad de saneamiento por ratificación .....	628
67. Terminación unilateral del contrato. Nulidad absoluta. Procedimiento ....	629
68. Contrato estatal. Nulidad relativa. Nulidad parcial .....	629
69. Contrato estatal. Nulidad absoluta. Efectos de la declaración .....	629
70. Nulidad absoluta de contrato estatal. Efectos de la sentencia. Jurisprudencia .....	629
71. Vicios de forma. Saneamiento .....	630
72. Contrato estatal. Nulidad absoluta del contrato. Titular. Jurisprudencia ....	630
73. Nulidad absoluta del contrato. Interés económico de tercero. Jurisprudencia	631
74. Nulidad absoluta del contrato. Declaración oficiosa del juez. Jurisprudencia	632

#### APÉNDICE

Nota preliminar (Reforma a la ley 80 de 1993) .....	637
Ley 1150 de 2007 .....	639
Bibliografía .....	661
Índice de autores .....	665
Índice de disposiciones .....	667
Índice de materias .....	673